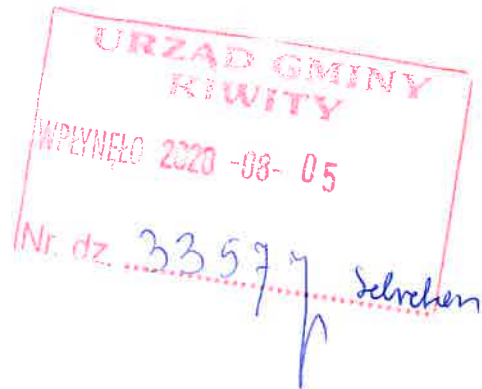


Olsztyn, dnia 31 lipca 2020 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131.183/2020



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność § 4 ust. 1 i § 7 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XIV/122/20 Rady Gminy Kiwity z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Kiwity oraz załącznika Nr 1 i Nr 2 do regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Kiwity w zakresie sformułowań: „data i miejsce urodzenia, PESEL, miejsce pracy-nauki, stopień pokrewieństwa”

Uzasadnienie

W myśl art. 90f ustawy o systemie oświaty, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności: sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1, czyli z uwagi na bezrobocie, niepełnosprawność, ciężką lub długotrwałą chorobę wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomanię, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe (pkt 1), formy, w jakich udziela się stypendium szkolne w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy (pkt 2), tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego (pkt 3) oraz tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego (pkt 4).

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Kiwity, działając na podstawie na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustaliła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Kiwity, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Postanowienia zawarte w § 4 ust. 1 i § 7 ust. 7 załącznika do uchwały stanowiące, że stypendium szkolne będzie przekazywane rodzicom, opiekunom prawnym lub pełnoletnim uczniom jako częściowa lub całkowita refundacja kosztów poniesionych i udokumentowanych

zakupów i opłat na podstawie rachunków, faktur dotyczących dofinansowania kosztów zakupów lub opłat, stanowią rażące naruszenie art. 90f pkt 1, w związku z art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty oraz w związku z art. 75 Kpa.

Zgodnie z art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty, do wniosku o przyznanie świadczenia, załączyć należy „dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej”. Z treści zaś art. 90n ust. 1 ustawy o systemie oświaty wynika, że w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym, do których ustawa zalicza stypendium szkolne oraz zasiłek szkolny, wydaje się decyzje administracyjne. Zatem, w ocenie organu nadzoru, nie można uzależnić przyznania wymienionych świadczeń od przedłożenia wyłącznie dokumentów wskazanych w § 4 ust.1 i § 7 ust. 7 regulaminu, ustanawiając zamknięty katalog środków dowodowych, tj. faktur i rachunków. Dokument w postaci rachunku czy faktury jest tylko jednym ze środków dowodowych, przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego. Zgodnie bowiem z art. 75 § 1 k.p.a., jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. Katalog środków dowodowych jest zatem otwarty, a próba jego ograniczenia poprzez regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego, jest działaniem sprzecznym z prawem. Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 24 marca 2010 r., sygn. akt II SA/GO 127/10.

Ponadto, Rada Gminy Kiwity ustaliła wzór wniosku o przyznanie stypendium szkolnego i wzór wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego. Wzory te stanowią załączniki do regulaminu udzielania pomocy o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Kiwity. We wzorach tych Rada, w sposób nieuprawniony, zobowiązała wnioskodawców do wskazania daty i miejsca urodzenia ucznia, PESEL-u oraz miejsca pracy-nauki i stopnia pokrewieństwa członków rodziny ucznia. Zgodnie z art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności: imię i nazwisko ucznia i jego rodziców (pkt 1), miejsce zamieszkania ucznia (pkt 2), dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym zaświadczenie albo oświadczenie o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5 (pkt 3), pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna (pkt 4).

Skoro zatem ustawodawca wskazał elementy obligatoryjne wniosku, to rada gminy nie jest uprawniona do regulowania tej materii w uchwale, w szczególności poprzez zobowiązanie do podania dodatkowych informacji, niewynikających z ww. przepisów ustawy. Trudno również uznać, że wymaganie we wniosku ww. danych, zwłaszcza PESEL-u, jest niezbędne do realizacji założeń wynikających z ww. regulaminu.

Organy jednostek samorządu terytorialnego muszą mieć ponadto na uwadze przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE. L Nr 119, str. 1). Artykuł 5 ust. 1 lit. b ww. rozporządzenia, stanowi, że dane osobowe muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami.

W ocenie organu nadzoru, brak jest podstaw do żądania wskazanych danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Aleksander Socha
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kiwity
2. Wójt Gminy Kiwity

