

Olsztyn, dnia 30 października 2020 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131. 383.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVI/132/20 Rady Gminy Kiwity z dnia 29 września 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kiwity w dniu 29 września 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVI/132/20 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. Wzór deklaracji stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

Określając w treści § 4 sposób wejścia w życie uchwały, Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2021 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, rażąco narusza prawo, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego stanowione przez gminę podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym, obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust.1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja zawarta w § 4 przedmiotowej uchwały, z której wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od 1 stycznia 2021 r., jest wadliwa, bowiem w istocie nie określa wejścia w życie uchwały, a nadto nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od jego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej, od której uchwała obowiązuje, powoduje ten akt będzie obowiązywał od dnia 1 stycznia 2021 r., bez względu na to, czy zostanie opublikowany we właściwym promulgatorze, czy też nie.

Takie określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie powinno być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym oraz określenie wejścia w życie w sposób wskazany w art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Postanowienie zawarte w §4 przedmiotowej uchwały nie spełnia tego warunku, tym samym rażąco narusza wymienione wyżej przepisy.

Ponadto, uchwała narusza prawo, z poniżej wskazany względów.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 z późn.zm.), rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Wzór deklaracji, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Nr XVI/132/20 Rady Gminy Kiwity, w części B zawiera określenia:” współwłaściciel, osoba fizyczna, użytkownik wieczysty, zarządca nieruchomości, osoba prawna, inny podmiot władający nieruchomością, jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej, numer PESEL, numer NIP”.

W ocenie organu nadzoru, przywołane regulacje wzoru deklaracji naruszają prawo. Zamieszczenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty a gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacji o numerze PESEL lub NIP, jak też podawanie formy władania nieruchomością (współwłaściciel, osoba fizyczna, użytkownik wieczysty, zarządca nieruchomości, osoba prawna, inny podmiot władający nieruchomością, jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej) może być jedynie fakultatywne. Natomiast sformułowanie zawarte we wzorze deklaracji wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo, a w szczególności ustawę o ochronie danych osobowych oraz art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ustawy o czystości i porządku w gminach, bowiem deklaracja ma zawierać tylko dane, niezbędne do określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy, określając wzór deklaracji, może zgodnie z art. 6m ust.1b ustawy o czystości i porządku w gminach, wymagać podanie następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres zamieszkania lub siedziby,
- 2) adres nieruchomości,
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia za opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości,
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego,
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W ocenie organu nadzoru, dane takie jak PESEL, numer NIP właściciela nieruchomości oraz forma władania nieruchomością, nie mają znaczenia dla ustalenia końcowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podanie zakwestionowanych danych w żaden sposób nie wpływa na wysokość tej opłaty, czy istnienie obowiązku jej ponoszenia. Dla ustalenia wysokości opłaty wystarczające jest podanie danych, wymaganych w art. 6m ust. 1b ustawy o czystości i porządku w gminach, a przede wszystkim wskazanie przez właściciela nieruchomości, danych nieruchomości oraz liczby mieszkańców, gdyż tylko te wartości mają znaczenie dla ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Oczekiwanie od właścicieli nieruchomości, że podadzą w deklaracji informacje niesłużące temu celowi, nie mieści się w swobodzie regulacji prawodawcy miejscowego (podobnie WSA w Krakowie w wyroku z dnia 15 kwietnia 2015 r. sygn. akt I SA/ Kr

190/15 lex 1786907).

Ponadto, zawarcie w części G wzoru deklaracji sformułowania „uzasadnienie złożenia deklaracji” jest niezgodne z prawem, albowiem takie żądanie również nie służy ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowno-administracyjnego uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kiwity
2. Wójt Gminy Kiwity