

UCHWAŁA Nr 0102-436/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVIII/141/20 Rady Gminy Kiwity z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego w 2021 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/141/20 Rady Gminy Kiwity z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego w 2021 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2020 r. Rada Gminy Kiwity podjęła uchwałę Nr XVIII/141/20 w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego w 2021 roku.

W dniu 1 grudnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 9 grudnia 2020 r. zawiadomiono Gminę Kiwity, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kiwity nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Kiwity postanowiła, że :

„Obniża się średnią cenę skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2021 ogłoszoną Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2020r. (M.P. poz. 982) przyjmowaną jako podstawa obliczenia podatku z kwoty 58,55 zł do 58,50 zł za 1dt i obowiązuje na terenie Gminy Kiwity w roku 2021.”

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z kolei właściwość rad gmin w zakresie stanowienia w sprawach podatku rolnego została uregulowana w ustawie z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 333). Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o podatku rolnym stanowi, że podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,

2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 - równowartość pieniężną 5 q żyta - obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym -średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy. W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikacie z dnia 19 października 2020 r. ogłosił, iż średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów będąca podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2021 wyniosła 58,55 zł za 1 dt (M.P. z 2020 r., poz. 982). Korzystając z uprawnień wynikających z przepisu art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym Rada Gminy Kiwity podjęła w dniu 26 listopada 2020 r. Uchwałę Nr XVIII/141/20 w sprawie obniżenia

średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego w 2021 roku, w której obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 58,50 zł za 1 dt. W myśl art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) projekty uchwał rad gmin podjęte na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym powinny być uprzednio opiniowane przez właściwą miejscowo izbę rolniczą z zachowaniem ustawowego terminu. Zgodnie z art. 5a ust.1 ww. ustawy: Organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych.

W dniu 8 grudnia 2020 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie pismo z Urzędu Gminy Kiwity z którego wynika, że projekt uchwały Rady Gminy Kiwity w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa do obliczenia podatku rolnego w 2021 roku nie był przedłożony do zaopiniowania Warmińsko - Mazurskiej Izbie Rolniczej.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Brak zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej w powyższej sprawie stanowi naruszenie przepisów określających procedurę podjęcia badanej uchwały, Kolegium Izby uznało, że naruszenie przepisów art. 5a ust. 1 ustawy o izbach rolniczych w związku z art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym ma charakter istotny.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



REGIONALNE KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Handwritten signature in blue ink]

