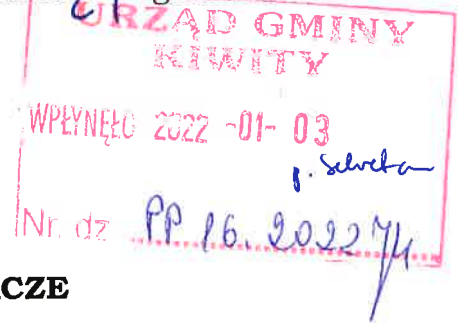


Olsztyn, dnia 29 grudnia 2021 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.688.2021



### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVIII/199/21 Rady Gminy Kiwity z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Kiwity z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022, w części dotyczącej §13 ust. 2-3, oraz §14 ust. 2-6 załącznika do uchwały.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kiwity, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, oraz art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, określiła program współpracy Gminy Kiwity z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały (dalej program).

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ww. ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zawiera katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, obligatoryjnymi elementami rocznego programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zakwestionowane postanowienia programu dotyczą składu powoływanej przez Wójta Gminy Kiwity komisji konkursowej (§13 ust. 2-3 programu), oraz komeptencji komisji konkursowej w zakresie wyboru ofert (§14 ust. 2-6 programu).

Należy wskazać, że na podstawie art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, Rada została upoważniona jedynie do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Zarówno tryb powoływania, jak i określenie zasad działania komisji konkursowej nie mogą być utożsamiane z określeniem składu tej komisji. Tym bardziej, że skład ten określił sam ustawodawca w art. 15 ust. 2 - ust. 2f ustawy. Regulacje te są natomiast stosowane wprost, bez konieczności odsyłania do nich, czy też ich implementowania w treść uchwały. Dlatego też umieszczenie takich postanowień w programie jest niedopuszczalne.

Norma upoważniająca do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, zawarta w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, nie przyznaje również kompetencji komisji konkursowej do żądania dodatkowych wyjaśnień i dokumentów od oferentów (§14 ust. 3 programu), sprawdzania ofert pod względem formalnym (§14 ust. 4 programu), czy kryteriów i sposobu ich oceny (§14 ust. 5 i 6 programu).

Takie działanie Rady w sposób istotny naruszają postanowienia art. 15 ust. 1 i ust. 2a ustawy *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, z których jednoznacznie wynika, że uprawnienia komisji konkursowej mają wyłącznie charakter opiniodawczy, zaś rozpatrywanie ofert należy do kompetencji organu administracji publicznej, a w tym przypadku do wójta. Zadaniem komisji jest opiniowanie ofert, nie zaś rozstrzygnięcie o wynikach konkursu, czy też decydowanie o dalszym udziale w nim poszczególnych ofert. (por. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 180/14).

Ponadto, w §14 ust. 2 programu Rada Gminy Kiwity postanowiła, iż udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny.

W ocenie organu nadzoru, z normy kompetencyjnej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o *działalności pożytku publicznego i wolontariacie*, nie da się wyprowadzić upoważnienia dla organu stanowiącego do uregulowania w programie przepisu decydującego o przysługiwaniu bądź nieprzysługiwaniu członkom komisji wynagrodzenia za udział w jej pracach. Zasady uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach (w tym m.in. rozstrzygnięcie o przysługiwaniu im z tego tytułu konkretnych uprawnień) nie mogą być uznane za tożsame z zasadami działania komisji konkursowych, jako podmiotu opiniującego oferty w konkursach ofert. Podobnie wypowiedział się WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 23 lipca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 175/14.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojęcki



Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kiwity
2. Wójt Gminy Kiwity