***Załącznik do UchwałyNr II /7/14***

***Gminy Kiwity***

***z dnia.19 grudnia 2014r.***

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE KIWITY NA LATA 2015-2017**

1. **Wstęp**

Podstawą opracowania Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kiwity na lata 2015-2017 jest art.176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U.2011 Nr 149, poz.887 z późn. zm.). Program został przygotowany w oparciu o diagnozę problemów i zagrożeń społecznych w gminie, sporządzoną na potrzeby sprawozdawczości z wykonanych przez gminę zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za 2012 i 2013 rok oraz innych sprawozdań GOPS dotyczących pomocy udzielanej rodzinie z dziećmi.

Współcześnie procesy i przemiany gospodarczo – społeczne nadal nie pozostają bez wpływu na wspólnotę lokalną i funkcjonujące w niej rodziny. Zdarza się, że zaburzają ich dotychczasową stabilność i równowagę socjalną. Tam, gdzie natężenie zagrożeń jest znaczące, rodziny stają w obliczu nawarstwiających się problemów i bywają bezradne w ich przezwyciężaniu. Potrzebują wsparcia ze strony instytucji wspierających. System pomocy rodzinie jest dość rozbudowany i w jego strukturze instytucjonalnej działa wiele podmiotów zajmujących się wspieraniem rodzin w niwelowaniu ich dysfunkcji. Jednakże w chwili obecnej odczuwalny jest brak koordynacji tych wszystkich, skądinąd słusznych i pożytecznych działań. Niezupełnie słuszny jest model zapobiegania kryzysowi w rodzinie, poprzez rozrywanie nieprawidłowo działających relacji rodzinnych i umieszczanie dzieci i młodzieży w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i resocjalizacyjnych, z dala od źle wypełniających swe zadania rodziców. Zmianie podlegać winna ocena problemów i wybór odpowiednich narzędzi zaradzenia podobnym sytuacjom.

Wyznacznikami kierunków działań, popartych wieloletnimi doświadczeniami, powinno być utrzymanie więzi rodzinnych, zapobieganie zagrożeniom, poprzez wczesną diagnozę i rozpoznanie problemu oraz skutecznie prowadzoną profilaktykę.

Podstawowym, obok prawnego, uzasadnieniem budowania programu profilaktyki i opieki na dzieckiem i rodziną jest potrzeba systemowego, w skali gminy, rozwiązywania istotnych problemów społecznych, który gwarantuje koordynację i nie powielanie działań, rozwój i innowacyjność oraz szybkość interwencji przy jednoczesnym zapewnieniu dobrego przepływu informacji.

1. **Analiza problemów**

Niniejszy program przygotowano w oparciu o diagnozę problemów i zagrożeń społecznych w gminie, sporządzoną na potrzeby sprawozdawczości z wykonanych przez gminę zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za 2012, 2013 , 2014 rok oraz innych sprawozdań GOPS dotyczących pomocy udzielanej rodzinie z dziećmi.

**Tab.1 Zakres usług wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej**.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **LP** | **Zadania** | **2012** | **2013** | **2014** |
| 1 | Rodziny wspierające | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Liczba asystentów rodziny | 1 | 1 | 2 |
| 3 | Liczba rodzin korzy stajach z usług asystentów | 6 | 7 | 12 |
| 4 | Liczba placówek wsparcia dziennego | 0 | 0 | 0 |

**Na post. sprawozdania rzeczowo finansowego z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za 2012, 2013 oraz bieżące dane GOPS**

**Tab.2. Liczba dzieci , których pobyt jest współfinansowany w pieczy zastępczej.,**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **LP** | **Wyszczególnienie** | **2012** | **2013** | **2014** |
| 1 | Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej | 5 | 7 | 7 |
| 2 | Liczba dzieci, których pobyt w pieczy zastępczej jest współfinansowany | 1 | 2 | 2 |
| 3 | Liczba wypłaconych świadczeń | 9 | 18 | 24 |
| 4 | Liczba spotkań zespołu oceniającego sytuacje dziecka umieszczonych w pieczy zastępczej | 2 | 2 | 2 |

**Dane własne GOPS Kiwity**

**Tab.3 Liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **LP** | **Wyszczególnienie** | **2012** | **2013** | **VI 2014** |
| 1 | Liczba rodzin z dziećmi korzy stajach z pomocy społecznej | 86 | 91 | bd |
| 2 | Liczba rodzin niepełnych korzystających z pomocy społecznej | 26 | 28 | bd |
| 3 | Liczba rodzin wielodzietnych korzystających z pomocy społecznej | 22 | 20 | 17 |
| 4 | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 25 | 29 | 21 |
|  | Liczba dzieci objętych dożywianiem (ciepły posiłek) | 121 | 130 | 95 |

**Na podst. MPiPS-03za 2012, 2013 ,Ipółr. 2014**

Dokument, jakim jest „Program wspierania rodziny w gminie Kiwity na lata 2015-2017” wpisuje się w cel strategiczny „Strategii rozwiązywania problemów społecznych Gminy Kiwity na lata 2008-2013” zarówno w obszarze A „bezpieczeństwo socjalne” jak i w obszarze B „uzależnienia i przemoc w rodzinie” , jest budowany w oparciu o założenie, że wsparcie rodzin wymagających pomocy, jest to proces zorganizowanych, skoordynowanych, ciągłych działań, realizowanych wspólnie przez współpracujące ze sobą ściśle instytucje pomocowe w gminie. Identyfikacja najważniejszych zagrożeń dotyczących dzieci i rodziny układa się w łańcuch przyczynowo – skutkowy. Program ma za zadanie rozpoznawanie, właściwą interpretację sytuacji, wskazanie obszarów wymagających interwencji i wdrożenie niezbędnych działań już we wczesnym stadium powstawania problemów. W sytuacjach kryzysowych do działań włączać się będzie Zespół Interdyscyplinarny, skupiający pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, kuratorów sądowych oraz Policję. Działania pomocowe podejmowane przez instytucje wspierające obejmują pomoc finansową i rzeczową, poradnictwo prawne, psychologiczne, terapię, edukację oraz komunikację społeczną kształtującą wśród mieszkańców wiedzę i model zachowań preferowanych i akceptowanych społecznie.

1. **Cel główny, cele szczegółowe i zadania**

**Cel główny:**

**”*Wzmacnianie potencjału rozwojowego rodziny w zakresie zaspokajania indywidualnych potrzeb jej członków , ochrony jej praw i podmiotowości, w systemowych działaniach zapewniających niwelowanie różnic, bezpieczeństwo socjalne i poprawę jakości życia. „***

Pomoc instytucjonalna powinna służyć odbudowie i podtrzymywaniu prawidłowego, gwarantującego bezpieczeństwo i lepszą jakość życia modelu funkcjonowania rodziny i dziecka w środowisku społecznym w sytuacji, gdy rodzina lub jej członek nie są w stanie samodzielnie przezwyciężyć trudności. Działania te powinny odbywać się przy zachowaniu zasady, że to właśnie rodzinie należy dać pierwszeństwo samodzielnego rozpoznania i zaradzenia własnym problemom, umożliwiając tym samym wyzwalanie jej potencjału własnego, aktywności i odpowiedzialności poszczególnych jej członków oraz nabywanie nowych doświadczeń i umiejętności.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej **do zadań własnych gminy** należy :

1. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
2. tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
3. tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez :
4. zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
5. organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
6. prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;
7. finansowanie : podnoszenie kwalifikacji przez asystentów rodziny oraz kosztów związanych z udzielaniem pomocy ponoszonych przez rodziny wspierające;
8. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym odpowiednio:

* 10% wydatków – w pierwszym roku pobytu
* 30% wydatków w drugim roku pobytu
* 50% wydatków w trzecim roku pobytu

1. sporządzanie sprawozdań rzeczowo finansowych w zakresie wspierania rodziny oraz przekazywanie ich Wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
2. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy;

**Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę** należy wykonywanie zadań wynikających z rządowych programów z zakresu wspierania rodziny. Gmina realizuje te zadania zgodnie z wytycznymi przekazanymi przez Wojewodę.

**Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczej to zespół planowanych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji**. Rodzinom tym Wójt zapewnia wsparcie, które polega w szczególności na :

1. analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie;
2. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny;
3. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny;
4. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;
5. pomocy w integracji rodziny;
6. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny;
7. dążeniu do reintegracji rodziny.

Wspieranie rodziny jest prowadzone w formie:

1. pracy z rodziną
2. pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

Wspieranie rodziny jest prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

Rodzina może otrzymać wsparcie przez działania :

1. instytucji i podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny;
2. placówek wsparcia dziennego;
3. rodzin wspierających.

Praca z rodziną jest prowadzona w szczególności w formie:

1. konsultacji i poradnictwa specjalistycznego;
2. terapii i mediacji;
3. usług dla rodzin z dziećmi, w tym usług opiekuńczych i specjalistycznych;
4. pomocy prawnej, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego;
5. organizowanie dla rodzin spotkań, mających na celu wymianę ich doświadczeń oraz zapobieganie izolacji, zwanych dalej „grupami wsparcia” lub „grupami samopomocowymi”.

Praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną.

**Cele szczegółowe:**

1. ***Wsparcie rodziny w realizowaniu jej funkcji społecznych (socjalnych):***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ZADANIA** | **ODPOWIEDZIALNI** | **MIERNIKI** |
| Opracowanie i realizacja 3 letniego gminnego programu wspierania rodziny | KOORDYNACJA – Kierownik GOPS | - liczba programów |
| Przygotowanie budżetu na realizację programu | GOPS , Skarbnik, RG | - kwota |
| Przygotowanie programów celowych służących realizacji programu | KOORDYNACJA –Kierownik GOPS | - liczba przygotowanych i zrealizowanych programów |
| Przygotowanie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz potrzeb związanych z realizacja zadań do 31 marca każdego roku | Kierownik GOPS, Wójt | -Liczba sprawozdań i złożonych prognoz potrzeb |
| Sporządzanie sprawozdań rzeczowo finansowych w zakresie wspierania rodziny i przekazywanie Wojewodzie | Kierownik GOPS | Liczba sprawozdań |
| Finansowanie podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny | Kierownik GOPS | - Liczba sfinansowanych szkoleń |
| Skierowanie do rodzin wymagających wsparcia asystenta rodziny | Kierownik GOPS | -Liczba rodzin objętychwsparciem asystenta rodziny |
| Zapewnienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego w tym rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny | KOORDYNACJA Kierownik GOPS, uczestnicy GKRPA, ZI, UG, NGO | - Liczba porad specjalistycznych |
| Prowadzenie placówek wsparcia dziennego | GOPS | Liczba prowadzonych placówek |
| Zapewnienie rodzinom wymagających wsparcia wsparcia rodzin wspierających | GOPS | Liczba zawartych umów |
| Finansowanie szkoleń rodzin wspierających | Budżet GOPS | Liczba szkoleń |
| Współfinansowanie pobytu dzieci z Gminy Kiwity w pieczy zastępczej | Budżet GOPS | Liczba świadczeń  Kwota |
| Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej | Pracownicy socjalni, asystenci | Liczba rodzin objętych monitoringiem |

1. **Finansowanie działań**

Zadania Programu wspierania rodzin Gminy Kiwity na lata 2014-2017są i będą realizowane środkami finansowymi zabezpieczonymi corocznie w budżetach poszczególnych instytucji – partnerów. Środki finansowe pochodzą z budżetu samorządu gminnego i jego jednostek organizacyjnych, budżetów instytucji partnerskich. Zadania ujęte w Programie mogą być finansowane z projektów celowych, funduszy strukturalnych i programów wspólnotowych Unii Europejskiej, w oparciu o projekty.

1. **Zakładane rezultaty**
2. Zahamowanie wzrostu liczby rodzin dysfunkcyjnych
3. Poprawa jakości życia rodzin, wyrównanie różnic w poziomie życia,
4. Efektywniejsze programowanie pomocy dostosowanej do indywidualnych potrzeb dziecka
5. Pogłębienie wiedzy i zwiększenie wrażliwości społecznej na problemy dziecka i rodzin
6. Konsolidacja instytucji w gminie realizujących zadania systemowego wsparcia.
7. **Monitoring programu**

Program i jego poszczególne elementy podlegają stałemu, bieżącemu monitoringowi dokonywanemu na forum Zespołu Interdyscyplinarnego, którego członkowie reprezentują wszystkich partnerów Programu. Pozwala to na szybką poprawę i udoskonalenie wstępnych założeń, które w praktyce mogą okazać się mało efektywne. Ewaluacja dokonywana jest raz , na 2 lata na podstawie analizy sprawozdawczości i mierzenia ustalonych wskaźników.

Po konsultacji z Partnerami opracowała: H. Żebrowska